

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

**ПРИКАЗ
от 25 октября 2004 г. N 484**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВОГО ПАСПОРТА
БЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Список изменяющих документов
(в ред. Приказа МЧС России от 11.09.2013 N 606)

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (подпункт 2, пункт 8, раздел III), утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2882), и решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации "О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений" (протокол от 13 ноября 2003 г. N 4) приказываю:

Утвердить прилагаемый типовой паспорт безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Министр
С.К.ШОЙГУ

Приложение
к Приказу МЧС России
от 25 октября 2004 г. N 484

Список изменяющих документов
(в ред. Приказа МЧС России от 11.09.2013 N 606)

"УТВЕРЖДАЮ"

Руководитель высшего
исполнительного органа
государственной власти субъекта
Российской Федерации,
глава муниципального
образования

М.П.
"__" _____ 200__ г.

ТИПОВОЙ ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ
территорий субъектов Российской Федерации
и муниципальных образований

(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

Начальник Главного
управления МЧС России по
субъекту Российской
Федерации

Председатель Комиссии по
чрезвычайным ситуациям органа
исполнительной власти
субъекта Российской Федерации
(муниципального образования)

"__" _____ 200_ г.

"__" _____ 200_ г.

М.П.

М.П.

Наименование населенного пункта, год

1. Типовой паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" и решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. "О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений" (протокол N 4, подпункт 5а).

2. Типовой паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разработан для административно-территориальных единиц: республики, края, области, муниципального образования и населенного пункта (города).

3. Паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разрабатывается для решения следующих задач:

определение показателей степени риска чрезвычайных ситуаций;

оценка возможных последствий чрезвычайных ситуаций;

оценка состояния работ территориальных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

разработка мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на территории.

4. Разработка паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования организуется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

5. При заполнении форм паспорта безопасности территории разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенности территории.

6. Паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации разрабатывается в трех экземплярах.

Первый экземпляр паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации остается в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Второй экземпляр паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации направляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации. Третий экземпляр паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации направляется в МЧС России.

7. Паспорт безопасности территории муниципального образования разрабатывается в двух экземплярах.

Первый экземпляр паспорта безопасности территории муниципального образования остается в исполнительном органе власти муниципального образования. Второй экземпляр паспорта безопасности территории муниципального образования представляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование.

8. Паспорт безопасности территории включает в себя:

титульный лист;

раздел I "Общая характеристика территории";

раздел II "Характеристика опасных объектов на территории";
 раздел III "Показатели риска природных чрезвычайных ситуаций";
 раздел IV "Показатели риска техногенных чрезвычайных ситуаций";
 раздел V "Показатели риска биолого-социальных чрезвычайных ситуаций";
 раздел VI "Характеристика организационно-технических мероприятий по защите населения, предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории";
 раздел VII "Расчетно-пояснительная записка".

9. Расчеты по показателям степени риска на территории представляются в расчетно-пояснительной записке, которая входит в состав паспорта безопасности территории.

10. К паспорту безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования прилагаются карты, планы с нанесенными на них зонами последствий возможных чрезвычайных ситуаций, а также зонами индивидуального (потенциального) риска.

Кроме того, на карту территории наносятся маршруты перевозок опасных грузов.

11. В расчетно-пояснительной записке к паспорту безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования приводятся диаграммы социального риска (F/N-диаграмма и F/G-диаграмма).

12. Паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разрабатывается на основе показателей степени риска на потенциально опасных объектах.

13. Отнесение к государственной тайне сведений, содержащихся в заполненном паспорте безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

I. Общая характеристика территории

Наименование показателя	Значение показателя	
	на момент разработки паспорта	через пять лет
1	2	3
Общие сведения о территории		
1. Общая численность населения		
2. Площадь территории, км ²		
3. Количество населенных пунктов, ед., в том числе городов		
4. Численность населения, всего тыс. чел., в том числе городского		
5. Количество населенных пунктов с объектами особой важности (ОВ) и I категории, единиц		
6. Численность населения, проживающего в населенных пунктах с объектами ОВ и I категории, тыс. чел./% от общей численности населения		
7. Плотность населения, чел./км ²		
8. Количество потенциально опасных объектов, ед.		

9. Количество критически важных объектов, ед.									
10. Степень износа производственного фонда, %									
11. Степень износа жилого фонда, %									
12. Количество больничных учреждений, ед., в том числе в сельской местности									
13. Количество инфекционных стационаров, ед., в том числе в сельской местности									
14. Число больничных коек, ед., в том числе в сельской местности									
15. Число больничных коек в инфекционных стационарах, ед., в том числе в сельской местности									
16. Численность персонала всех медицинских специальностей, чел./10000 жителей, в том числе в сельской местности и в инфекционных стационарах									
17. Численность среднего медицинского персонала, чел./10000 жителей, в том числе в сельской местности и в инфекционных стационарах									
18. Количество мест массового скопления людей (образовательные учреждения, медицинские учреждения, культурно-спортивные учреждения, культовые и ритуальные учреждения, автостоянки, остановки маршрутного городского общественного транспорта и т.д.), ед.									
19. Количество чрезвычайных ситуаций, ед., в том числе: техногенного характера природного характера									
20. Размер ущерба при чрезвычайных ситуациях, тыс. руб., в том числе: техногенного характера природного характера									
21. Показатель комплексного риска для населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, год ⁻¹									
22. Показатель приемлемого риска для персонала и населения, год ⁻¹									
Социально-демографическая характеристика									

территории					
23. Средняя продолжительность жизни населения, лет, в том числе:					
городского					
сельского					
мужчин					
женщин					
24. Рождаемость, чел./год					
25. Естественный прирост, чел./год					
26. Общая смертность населения, чел./год на 1000 жителей, в том числе по различным причинам:					
1)					
2)					
27. Количество погибших, чел., в том числе:					
в транспортных авариях					
при авариях на производстве					
при пожарах					
при чрезвычайных ситуациях природного характера					
28. Численность трудоспособного населения, тыс. чел.					
29. Численность занятых в общественном производстве, тыс. чел./% от трудоспособного населения, в том числе:					
в сфере производства					
в сфере обслуживания					
30. Общая численность пенсионеров, тыс. чел., в том числе:					
по возрасту					
инвалидов					
31. Количество преступлений на 1000 чел., чел.					
Характеристика природных условий территории					
32. Среднегодовые:					
направление ветра, румбы;					
скорость ветра, км/ч;					
относительная влажность, %					
33. Максимальные значения (по сезонам):					
скорость ветра, км/ч					
34. Количество атмосферных осадков, мм:					
среднегодовое;					
максимальное (по сезонам)					
35. Температура, град. С:					
среднегодовая;					

максимальная (по сезонам)					
Транспортная освоенность территории					
36. Протяженность железнодорожных путей, всего, км, в том числе общего пользования, км/% от общей протяженности, из них электрифицированных					
37. Протяженность автомобильных дорог, всего, км, в том числе общего пользования, км/% от общей протяженности, из них с твердым покрытием					
38. Количество населенных пунктов, не обеспеченных подъездными дорогами с твердым покрытием, ед./% от общего количества					
39. Количество населенных пунктов, не обеспеченных телефонной связью, ед./% от общего количества					
40. Административные районы, в пределах которых расположены участки железных дорог, подверженные размыву, затоплению, лавиноопасные, оползневые и др.					
41. Административные районы, в пределах которых расположены участки автомагистралей, подверженные размыву, затоплению, лавиноопасные, оползневые и др.					
42. Количество автомобильных мостов по направлениям, единиц					
43. Количество железнодорожных мостов по направлениям, ед.					
44. Протяженность водных путей, км					
45. Количество основных портов, пристаней и их перечень, ед.					
46. Количество шлюзов и каналов, ед.					
47. Количество аэропортов и посадочных площадок и их местоположение, единиц					
48. Протяженность магистральных трубопроводов, км, в том числе нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов и др.					
49. Протяженность линий электропередачи, км					

II. Характеристика опасных объектов на территории

Наименование показателя	Значение показателя	
	на момент разработки паспорта	через пять лет
1. Ядерно и радиационно опасные объекты (ЯРОО)		
1.1. Количество ядерно и радиационно опасных объектов, всего единиц, в том числе:		
объекты ядерного оружейного комплекса;		
объекты ядерного топливного цикла;		
АЭС;		
из них с реакторами типа РБМК;		
научно-исследовательские и другие реакторы (стенды);		
объекты ФГУП "Спецкомбинаты "Радон";		
1.2. Общая мощность АЭС, тыс. кВт;		
1.3. Суммарная активность радиоактивных веществ, находящихся на хранении, Ки;		
1.4. Общая площадь санитарно-защитных зон ЯРОО, км;		
1.5. Количество населения, проживающего в санитарно-защитных зонах, тыс. чел.:		
опасного загрязнения;		
чрезвычайно опасного загрязнения;		
1.6. Количество происшествий (аварий) на радиационно опасных объектах в год, шт. (по годам за последние пять лет)		
2. Химически опасные объекты		
2.1. Количество химически опасных объектов (ХОО), всего единиц;		
2.2. Средний объем используемых, производимых, хранимых аварийных химически опасных веществ (АХОВ), тонн, в т.ч.:		
хлора;		
аммиака;		
сернистого ангидрида и др. <*>;		
2.3. Средний объем транспортируемых АХОВ;		
2.4. Общая площадь зон возможного химического заражения, км ² ;		
2.5. Количество аварий и пожаров на химически опасных объектах в год,		

шт. (по годам за последние пять лет)				
3. Пожаро- и взрывоопасные объекты				
3.1. Количество взрывоопасных объектов, ед.;				
3.2. Количество пожароопасных объектов, ед.;				
3.3. Общий объем используемых, производимых и хранимых опасных веществ, тыс. т: взрывоопасных веществ; легковоспламеняющихся веществ;				
3.4. Количество аварий и пожаров на пожаро- и взрывоопасных объектах в год, шт. (по годам за последние пять лет)				
4. Биологически опасные объекты				
4.1. Количество биологически опасных объектов, ед.;				
4.2. Количество аварий и пожаров на биологически опасных объектах в год, шт. (по годам за последние пять лет)				
5. Гидротехнические сооружения				
5.1. Количество гидротехнических сооружений, ед. (по видам ведомственной принадлежности);				
5.2. Количество бесхозных гидротехнических сооружений, ед.;				
5.3. Количество аварий на гидротехнических сооружениях в год, шт. (по годам за последние пять лет)				
6. Возможные аварийные выбросы, т/год: химически опасных веществ; биологически опасных веществ; физически опасных веществ				
7. Количество мест размещения отходов, ед.:				
мест захоронения промышленных и бытовых отходов;				
мест хранения радиоактивных отходов;				
могильников;				
свалок (организованных и неорганизованных);				
карьеров;				
терриконов и др.				
8. Количество отходов, тонн				

<*> Другие наименования определяются исходя из местных условий.

IV. Показатели риска техногенных чрезвычайных ситуаций

(при наиболее опасном сценарии развития чрезвычайных ситуаций/при наиболее вероятном сценарии развития чрезвычайных ситуаций)

Виды возможных техногенных чрезвычайных ситуаций	Месторасположение и наименование объектов	Вид и возможное количество опасного вещества, участвующего в реализации чрезвычайных ситуаций (тонн)	Возможная частота реализации чрезвычайных ситуаций, год ⁻¹	Возможная приемлемость риска, год ⁻¹	Показатель приемлемости чрезвычайной ситуации, км ²	Размеры зон вероятного разрушения, тыс. чел.	Численность населения, у которого могут быть разрушены условия жизнедеятельности, чел.	Социально-экономические последствия		
								Возможное число погибших, чел.	Возможное число пострадавших, чел.	Возможный ущерб, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1. Чрезвычайные ситуации на химически опасных объектах	Город (район, область) N 1 объект N 1 объект N 2 Город (район,									

Наименование показателя	Значение показателя	
	на момент разработки паспорта	через пять лет
1	2	3
1. Количество мест массового скопления людей (образовательные учреждения, медицинские учреждения, культурно-спортивные учреждения, культовые и ритуальные учреждения, автостоянки, остановки маршрутного городского общественного транспорта и т.д.), оснащенных техническими средствами экстренного оповещения правоохранительных органов, ед./% от потребности		
2. Количество мест массового скопления людей, оснащенных техническими средствами, исключающими несанкционированное проникновение посторонних лиц на территорию, ед./% от потребности		
3. Количество мест массового скопления людей, охраняемых подразделениями вневедомственной охраны, ед./% от потребности		
4. Количество мест массового скопления людей, оснащенных техническими средствами, исключающими пронос (провоз) на территорию взрывчатых и химически опасных веществ, ед./% от потребности		
5. Количество систем управления гражданской обороной, ед./% от планового числа этих систем		
6. Количество созданных локальных систем оповещения, ед./% от планового числа этих систем		
7. Численность населения, охваченного системами оповещения, тыс. чел./% от общей		

численности населения территории				
8. Вместимость существующих защитных сооружений гражданской обороны (по видам сооружений и их назначению), в т.ч. в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от нормативной потребности				
9. Запасы средств индивидуальной защиты населения (по видам средств защиты), в т.ч. в зонах вероятной ЧС, ед./% от нормативной потребности				
10. Количество подготовленных транспортных средств (по маршрутам эвакуации), ед./% от расчетной потребности (поездов, автомобилей, судов, самолетов и вертолетов)				
11. Количество коек в подготовленных для перепрофилирования стационарах, ед./% от потребности				
12. Численность подготовленных врачей и среднего медицинского персонала к работе в эпидемических очагах, чел.				
13. Объем резервных финансовых средств для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, тыс. руб./% от расчетной потребности				
14. Защищенные запасы воды, м3/% от расчетной потребности				
15. Объем подготовленных транспортных емкостей для доставки воды, м3/% от их нормативной потребности				
16. Запасы продуктов питания (по номенклатуре), тонн/% от расчетной потребности				
17. Запасы предметов первой необходимости (по номенклатуре), ед./% от расчетной потребности				

18. Запасы палаток и т.п., в т.ч. в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, ед./% от расчетной потребности									
19. Запасы топлива, тонн/% от расчетной потребности									
20. Запасы технических средств и материально-технических ресурсов локализации и ликвидации ЧС (по видам ресурсов), ед./% от расчетной потребности									
21. Количество общественных зданий, в которых имеется автоматическая система пожаротушения, ед./% от общего количества зданий									
22. Количество общественных зданий, в которых имеется автоматическая пожарная сигнализация, ед./% от общего количества зданий									
23. Количество критически важных объектов, оснащенных техническими системами, исключающими несанкционированное проникновение посторонних лиц на территорию объекта, ед./% от потребности									
24. а) Количество критически важных объектов, охраняемых специальными военизированными подразделениями или подразделениями вневедомственной охраны, ед./% от потребности; б) Количество особо важных пожароопасных объектов, охраняемых объектовыми подразделениями Государственной противопожарной службы, ед./% от потребности									
25. Количество критически важных объектов, оснащенных техническими системами, исключающими пронос (провоз) на территорию объекта взрывчатых и химически опасных веществ, ед./% от потребности									
26. Количество химически опасных, пожаро- и									

взрывоопасных объектов, на которых проведены мероприятия по замене опасных технологий и опасных веществ на менее опасные, ед./% от их общего числа					
27. Количество предприятий с непрерывным технологическим циклом, на которых внедрены системы безаварийной остановки, ед./% от их общего числа					
28. Количество ликвидированных свалок и мест захоронения, содержащих опасные вещества, ед./% от их общего числа					
29. Количество свалок и мест захоронения опасных веществ, на которых выполнены мероприятия по локализации зон действия поражающих факторов опасных веществ, ед./% от их общего числа					
30. Количество предприятий, обеспеченных системами оборотного водоснабжения и автономными водозаборами, ед./% от числа предприятий, подлежащих обеспечению этими системами					
31. Количество объектов, обеспеченных автономными источниками электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, ед./% от числа предприятий промышленности, подлежащих оснащению автономными источниками					
32. Количество резервных средств и оборудования на объектах системы хозяйственно-питьевого водоснабжения, ед./% от расчетной потребности: средств для очистки воды; оборудование для очистки воды					
33. Количество созданных и поддерживаемых в готовности к работе учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля, ед./% от расчетной потребности: гидрометеостанций; санитарно-эпидемиологических станций; ветеринарных лабораторий; агрохимических лабораторий					

34. Количество абонентских пунктов ЕДДС "01" в городах (районах), ед./% от планового количества																							
35. Количество промышленных объектов, для которых создан страховой фонд документации (СФД), ед./% от расчетного числа объектов, для которых планируется создание СФД																							
36. Численность сил гражданской обороны, подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России, Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, пожарно-спасательных и поисково-спасательных формирований, чел./% от расчетной потребности																							
37. Оснащенность сил гражданской обороны, подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России, Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, пожарно-спасательных и поисково-спасательных формирований техникой и специальными средствами, ед./% от расчетной потребности																							
38. Численность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований (по видам), ед./% от расчетной потребности																							
39. Оснащенность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований приборами и оборудованием, ед./% от расчетной потребности (по видам)																							
40. Численность нештатных аварийно-спасательных формирований (по видам), чел./% от расчетной потребности																							
41. Оснащенность нештатных аварийно-спасательных формирований приборами и оборудованием, ед./% от расчетной потребности (по видам)																							
42. Фактическое количество пожарных депо, ед./% от общего количества пожарных депо,																							

	требующихся по нормам				
43.	Количество пожарных депо, требующих реконструкции и капитального ремонта, ед./% от общего количества пожарных депо				
44.	Количество пожарных депо, не укомплектованных необходимой техникой и оборудованием, ед./% от общего количества пожарных депо				
45.	Количество пожарных депо, не укомплектованных личным составом в соответствии со штатным расписанием, ед./% от общего количества пожарных депо				
46.	Количество пожарных депо, у которых соблюдается норматив радиуса выезда на тушение жилых зданий, ед./% от общего количества пожарных депо				
47.	Количество пожарных депо, в которых соблюдается соответствие технической оснащённости пожарных депо требованиям климатических и дорожных условий, а также основным показателям назначения пожарных автомобилей, ед./% от общего количества пожарных депо				
48.	Численность личного состава аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, прошедшего аттестацию, чел./% от их общего числа				
49.	Численность руководящих работников предприятий, прошедших подготовку по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в т.ч. руководителей объектов, расположенных в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от их общего числа				
50.	Численность персонала предприятий и организаций, который прошел обучение по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий				

<p>чрезвычайных ситуаций, в т.ч. предприятий и организаций, расположенных в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от общего числа персонала предприятий и организаций, расположенных в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций</p>			
<p>51. Численность населения, прошедшего обучение по вопросам гражданской обороны и правилам поведения в чрезвычайных ситуациях по месту жительства, в т.ч. населения, проживающего в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от общей численности населения, проживающего в зонах возможных чрезвычайных ситуаций</p>			
<p>52. Численность учащихся общеобразовательных учреждений, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны и правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, в т.ч. учреждений, расположенных в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от общего числа учащихся</p>			

VII. Расчетно-пояснительная записка

В расчетно-пояснительную записку включаются материалы, обосновывающие и подтверждающие показатели степени риска чрезвычайных ситуаций для персонала и проживающего вблизи населения, представленные в паспорте безопасности территории. Расчетно-пояснительная записка должна иметь следующую структуру:

- титульный лист;
- список исполнителей с указанием должностей, научных званий, названием организации;
- аннотация;
- содержание (оглавление);
- задачи и цели оценки риска;
- краткое описание основных опасностей на территории;
- использованная методология оценки риска, исходные данные и ограничения для определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций;
- описание применяемых методов оценки риска и обоснование их применения;
- результаты оценки риска чрезвычайных ситуаций, включая чрезвычайные ситуации, источниками которых могут явиться аварии или чрезвычайные ситуации на объектах, расположенных на территории, транспортные коммуникации, а также природные явления;
- анализ результатов оценки риска;
- выводы с показателями степени риска для наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайных ситуаций;
- рекомендации для разработки мероприятий по снижению риска на территории.